

## Guia sobre contractació pública

### Índex

- 1. Què és la contractació pública?**
- 2. Normativa aplicable**
- 3. Principis aplicables a la contractació pública**
- 4. Tipus de contractes**
- 5. Parts en el contracte**
- 6. Qui pot contractar amb el sector públic?**
- 7. Els plecs o documents de la licitació**
- 8. Preparació dels contractes**
- 9. Publicitat**
- 10. Perfil de contractant**
- 11. L'adjudicació dels contractes**
- 12. Règim de recursos**
- 13. Efectes, compliment i extinció dels contractes**



## 1. Què és la contractació pública?

És el procediment pel qual un ens del sector públic selecciona la persona física o jurídica que ha d'executar una obra, prestar un servei o subministrar un bé, per satisfer una finalitat pública.

## 2. Normativa aplicable

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.
- Llei 31/2007, de 30 d'octubre, sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals.
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desplega parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Text consolidat del Decret sobre contractació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, aprovat pel Decret 14/2016, d'11 de març.

Les normes que regulen la contractació pública no s'apliquen de manera uniforme a tots els ens del sector públic, sinó que la mateixa Llei preveu l'existència de tres graus de subjecció, per a cada una de les categories d'ens següents:

- Administracions públiques.
- Ens del sector públic que, sense tenir el caràcter d'Administració pública, estan sotmesos a les directives 2014/23/UE i 2014/24/UE (poders adjudicadors no Administració pública).
- Ens del sector públic que no són Administració pública ni estan sotmesos a la Directiva.

## 3. Principis aplicables a la contractació pública

La contractació del sector públic s'ha d'ajustar als principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència dels procediments, no-discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors.

## 4. Tipus de contractes

Les tipologies de contractes són les següents:

- El contracte d'obres.
- El contracte de serveis.
- El contracte de subministrament.
- El contracte de concessió de serveis.
- El contracte de concessió d'obres.

## **5. Parts en el contracte**

En el contracte hi ha dues parts: l'òrgan de contractació i el contractista.

L'òrgan de contractació és l'òrgan unipersonal o col·legiat que té la necessitat de seleccionar una persona física o jurídica per executar una obra, prestar un servei o subministrar un bé i que, amb aquesta finalitat, inicia el procediment de contractació i adjudica el contracte.

L'òrgan de contractació està assistit, amb caràcter general, per una Mesa de Contractació, que és l'òrgan competent per valorar les ofertes i per fer la proposta d'adjudicació del contracte, i pot tenir, en determinats casos, el suport d'un comitè d'experts o d'un organisme tècnic especialitzat.

La Mesa de Contractació és nomenada per l'òrgan de contractació i està constituïda per un president, un secretari i, com a mínim, tres vocals (un representant de la Intervenció General, un representant del Servei Jurídic i un vocal que pertany al servei promotor de l'expedient).

## **6. Qui pot contractar amb el sector públic?**

Poden contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, que no estiguin sotmeses a cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional o, quan escaigui, que estiguin degudament classificades.

Així mateix, els contractistes han de tenir l'habilitació empresarial o professional que, si s'escau, sigui exigible per executar les prestacions que constitueixen l'objecte del contracte.

## **7. Els plecs o documents de la licitació**

Els documents més importants de la licitació són, amb caràcter general, el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques.

El plec de clàusules administratives particulars inclou els pactes i les condicions definidors dels drets i les obligacions de les parts del contracte. A més, inclou,



entre altres dades, la definició de l'objecte del contracte, el pressupost de licitació, la durada del contracte o el termini d'execució, el termini de garantia, i informació sobre les garanties que cal aportar, la presentació de proposicions, i l'admissibilitat de variants.

El plec de prescripcions tècniques inclou, almenys, les característiques tècniques que han de complir els béns o les prestacions del contracte, el preu de cada una de les unitats en què es descompon el pressupost i el nombre estimat d'unitats que s'han de subministrar, i, si s'escau, els requisits, les modalitats i les característiques tècniques de les variants.

## **8. Preparació dels contractes**

Amb caràcter previ a la subscripció d'un contracte, l'òrgan de contractació ha d'iniciar un expedient en el qual es motivi la necessitat del contracte.

Una vegada s'hagi completat l'expedient, s'aprovarà i es disposarà l'obertura del procediment d'adjudicació.

La tramitació de l'expedient pot ser ordinària, d'urgència o d'emergència.

Els ens, els organismes i les entitats del sector públic no poden contractar verbalment, tret que el contracte tingui caràcter d'emergència.

## **9. Publicitat**

La contractació pública es regeix pel principi de publicitat dels procediments.

Els mitjans de publicitat concrets que ha de fer servir l'òrgan de contractació depenen de diversos factors, com ara l'import i el tipus de procediment o el nivell de subjecció de l'òrgan de contractació a la normativa de contractació.

La publicitat es pot fer als diaris oficials (*Diari Oficial de la Unió Europea i Butlletí Oficial de l'Estat*) i al perfil de contractant.

El termini per presentar les ofertes s'indica en els anuncis de licitació o, quan es tracti d'un procediment negociat sense publicitat, en l'escrit d'invitació.

## **10. Perfil de contractant**

Els òrgans de contractació han de difondre, a través d'Internet, el seu perfil de contractant, amb la finalitat d'assegurar la transparència i l'accés públic a la informació relativa a la seva activitat contractual. El perfil de contractant, que es configura com un mitjà electrònic d'informació i publicitat, pot incloure qualssevol



dades i informacions referents a l'activitat contractual dels òrgans de contractació, a més dels continguts que la Llei o altres normes estableixen com a obligatoris.

Els perfils de contractant de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels ens que n'integren el sector públic instrumental estan publicats a la Plataforma de Contractació del Sector Públic, que és accessible per a tots els ciutadans a l'adreça <<http://contrataciondelestado.es/>>. Anteriorment estaven publicats a la Plataforma de Contractació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que és accessible per a tots els ciutadans a l'adreça <<http://www.plataformadecontractacio.caib.es/>> i, en la versió castellana, a l'adreça <<http://www.plataformadecontratacion.caib.es/>>. L'accés a ambdues plataformes està disponible a l'adreça <<http://portaldecontractacio.caib.es>> i, en la versió castellana, a l'adreça <<http://portaldecontratacion.caib.es>>.

### **11. L'adjudicació dels contractes**

L'adjudicació del contracte es fa, ordinàriament, utilitzant el procediment obert o el procediment restringit. En els casos que preveu la Llei es pot utilitzar el procediment amb negociació, amb o sense publicitat, el diàleg competitiu, i el procediment d'associació per a la innovació.

Els contractes menors es poden adjudicar directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i que disposi de l'habilitació professional necessària per executar la prestació.

Una vegada determinada la millor oferta, s'adjudica i es formalitza el contracte.

### **12. Règim de recursos**

La Llei determina quins actes són recurribles i quin tipus de recurs s'hi pot interposar en contra. El tipus de recurs depèn, entre altres factors, de la naturalesa de l'entitat contractant i de la fase del procediment en què es troba la contractació.

La legislació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears regula un recurs especial en matèria de contractació, que es pot interposar en determinats casos i que és resolt per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

### **13. Efectes, compliment i extinció dels contractes**

El règim jurídic aplicable als efectes, el compliment i l'extinció dels contractes depèn del caràcter del contracte (administratiu o privat) i del nivell de subjecció a la Llei de l'òrgan de contractació.



Els contractes s'han de complir d'acord amb les seves clàusules, sens perjudici de les prerrogatives establertes per la legislació a favor de les administracions públiques.

L'extinció dels contractes es produeix per compliment o per resolució. La Llei regula les causes de resolució del contracte i el procediment per aplicar-les.